АДМИНИСТРАЦИЯ НАВЛИНСКОГО РАЙОНА

БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.04.2020г № 185

п. Навля

Об утверждении Порядка оценки налоговых

расходов Навлинского муниципального района

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", постановлением администрации Навлинского района от 06.11.2019 года № 631 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Навлинский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Навлинского муниципального района.

2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Сонных Т.А.

Глава администрации района А.А. Прудник

Утвержден

постановлением

администрации Навлинского района

от 22.04.2020г № 185

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов Навлинского муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов Навлинского муниципального района (далее - Порядок) определяет правила оценки налоговых расходов Навлинского муниципального района.

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Навлинского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Навлинского района и (или) целей социально-экономической политики Навлинского района, не относящихся к муниципальным программам Навлинского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Навлинского муниципального района - сведения о положениях нормативных правовых актов Навлинского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Навлинского района;

перечень налоговых расходов Навлинского муниципального района - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Навлинского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ Навлинского района, структурных элементов муниципальных программ Навлинского района и (или) целями социально-экономической политики Навлинского района, не относящимися к муниципальным программам Навлинского района;

оценка налоговых расходов Навлинского муниципального района - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Навлинского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Навлинского муниципального района;

оценка объемов налоговых расходов Навлинского муниципального района - определение объемов выпадающих доходов бюджета Навлинского муниципального района в связи с предоставлением плательщикам налоговых льгот;

оценка эффективности налоговых расходов Навлинского муниципального района - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Навлинского муниципального района;

социальные налоговые расходы Навлинского муниципального района - целевая категория налоговых расходов Навлинского муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

стимулирующие налоговые расходы Навлинского муниципального района - целевая категория налоговых расходов Навлинского муниципального района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Навлинского муниципального района Брянской области;

технические налоговые расходы Навлинского муниципального района - целевая категория налоговых расходов Навлинского муниципального района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Навлинского муниципального района Брянской области;

фискальные характеристики налоговых расходов Навлинского муниципального района - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Навлинского муниципального района Брянской области, а также иные характеристики;

целевые характеристики налогового расхода Навлинского муниципального района - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Навлинского района.

1.3. Органом, ответственным за оценку объемов налоговых расходов и обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов является финансовое управление администрации Навлинского района (далее – финансовое управление).

1.4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов.

2. Порядок оценки налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области;

б) оценку результативности налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области.

2.1.1. Критериями целесообразности налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области являются:

а) соответствие налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Навлинского района, не относящимся к муниципальным программам Навлинского района;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.1.2. В случае несоответствия налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области хотя бы одному из критериев, указанных в подпункте 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.1.3. Критерием результативности налогового расхода Навлинского муниципального района Брянской области является показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Навлинского района и (или) целей социально-экономической политики Навлинского района, не относящихся к муниципальным программам Навлинского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговый расход.

2.1.4. Для оценки результативности налоговых расходов по критерию, указанному в подпункте 2.1.3 пункта 2.1 раздела 2 настоящего Порядка, куратором налогового расхода рассчитывается оценка бюджетной эффективности налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области.

2.1.5. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области используются следующие критерии:

сумма налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области;

налоговые платежи в консолидированный бюджет Навлинского района;

сумма субсидий, предоставленных из бюджета Навлинского муниципального района Брянской области;

суммы иной муниципальнойй поддержки, предоставленной из бюджета Навлинского муниципального района Брянской области.

2.1.6. Расчет оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области производится по формуле:

БЭ = СН - (СБ + СГП + СНЛ), где:

БЭ - бюджетная эффективность;

СН - сумма уплаченных налогов;

СБ - сумма субсидий, предоставленная из бюджета Навлинского муниципального района Брянской области;

СГП - сумма иной муниципальной поддержки;

СНЛ - сумма полученных налоговых льгот.

Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов признается низкой, если полученный показатель имеет отрицательное значение.

2.1.7. По итогам оценки эффективности налогового расхода Навлинского муниципального района Брянской области куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Навлинского муниципального района Брянской области, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Навлинского муниципального района Брянской области и (или) целей социально-экономической политики Навлинского района, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Навлинского муниципального района Брянской области) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Навлинского муниципального района Брянской области и (или) целей социально-экономической политики Навлинского района, не относящихся к муниципальным программам.

2.2. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области, обусловленных льготами по налогам, где нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут быть установлены ставки и (или) налоговые льготы, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области.

Оценку совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов осуществляет финансовое управление.

2.2.1. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области определяется отдельно по каждому налоговому расходу Навлинского муниципального района Брянской области. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.2.2. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области

определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Навлинского муниципального района Брянской области j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Навлинского района плательщиками, учитываются начисления по налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), земельному налогу и налогам на имущество физических лиц.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Навлинского муниципального района Брянской области для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Навлинского района, оцениваются (прогнозируются) по данным финансовое управление;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет навлинского района j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъекта Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъекта Российской Федерации определяется департаментом финансов Брянской области и доводится до муниципальных образований области не позднее 1 мая текущего финансового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Навлинского района, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c, где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга Навлинского района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

2.2.3. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Навлинского района j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j, где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Навлинского района j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6 год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3. Обобщение результатов оценки налоговых

расходов Навлинского района

3.1. Финансовое управление администрации района по результатам проведенной оценки налоговых расходов Навлинского района ежегодно, до 1 сентября, готовит аналитическую записку и размещает информацию о результатах оценки налоговых расходов Навлинского района на официальном сайте администрации Навлинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3.2. Результаты оценки налоговых расходов Навлинского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Навлинского района на очередной финансовый год и плановый период и разработке нормативных правовых актов Навлинского района, регулирующих налогообложение в Навлинском районе.